

**UCHWAŁA NR LI/665/2022  
RADY MIEJSKIEJ W SUWAŁKACH**

z dnia 30 listopada 2022 r.

**w sprawie przewozu osób niepełnosprawnych oraz warunków korzystania i odpłatności  
za te usługi na terenie Miasta Suwałki**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 583, poz. 1005, poz. 1079 i poz. 1561) oraz art. 12 pkt 1 w związku z art. 4 ust. 1 pkt 5, art. 92 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526) oraz art. 35a ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 573, poz. 1981 oraz z 2022 r. poz. 558, poz. 1700 i poz. 1812) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Miasto Suwałki w celu poprawy poziomu i jakości funkcjonowania osób niepełnosprawnych przyjmuje do realizacji zadanie polegające na organizacji przewozu niepełnosprawnych mieszkańców Miasta Suwałki, którzy z powodu swojej niepełnosprawności nie mogą korzystać z publicznego transportu zbiorowego.

**§ 2.** Zasady świadczenia usługi przewozu osób niepełnosprawnych i odpłatności za nie określa się w „Regulaminie przewozu osób niepełnosprawnych oraz warunków korzystania i odpłatności za te usługi na terenie Miasta Suwałki”, który stanowi załącznik do uchwały.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Suwałk.

**§ 4.** Traci moc uchwała nr XXXVII/394/2013 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 28 maja 2013 r. w sprawie przewozu osób niepełnosprawnych oraz warunków korzystania i odpłatności za te usługi.

**§ 5.** Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 roku.

Przewodniczący Rady Miejskiej  
w Suwałkach

**Zdzisław Przelomiec**

## **Regulamin przewozu osób niepełnosprawnych oraz warunków korzystania i odpłatności za te usługi na terenie Miasta Suwałki**

**§ 1.** Regulamin określa zasady organizacji i funkcjonowania przewozu osób niepełnosprawnych oraz warunki korzystania i odpłatności za te usługi.

**§ 2.** Użyte w uchwale określenia oznaczają:

- 1) usługa - usługi przewozowe osób niepełnosprawnych oraz ich opiekunów z miejsca zamieszkania do miejsca docelowego,
- 2) mieszkaniec - osoba niepełnosprawna i osoba z potrzebą wsparcia w zakresie mobilności zamieszkała na terenie Miasta Suwałki,
- 3) opiekun - osoba towarzysząca osobie niepełnosprawnej w czasie korzystania z usługi,
- 4) Miasto - Miasto Suwałki,
- 5) Prezydent - Prezydent Miasta Suwałki,
- 6) MOPR - Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Suwałkach,
- 7) Przewoźnik - podmiot wybrany przez Miasto Suwałki na podstawie art. 214 ust. 1 pkt 11 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1710 z późn. zm.),
- 8) uczeń - uczeń niepełnosprawny, którego kształcenie i wychowanie odbywa się na podstawie art. 127 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 z późn. zm.) posiadający orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego.

**§ 3. 1.** Miasto podejmuje działania zmierzające do zaspokojenia potrzeb transportowych mieszkańców Suwałk z potrzebą wsparcia w zakresie mobilności poprzez organizację usług realizowanych przez Przewoźnika w celu poprawy poziomu i jakości funkcjonowania osób niepełnosprawnych na zasadzie równości z innymi osobami w sferze społecznej, zdrowotnej i edukacyjnej poprzez umożliwienie, w szczególności:

- 1) realizacji obowiązku szkolnego i nauki przez uczniów,
- 2) dojazdu na rehabilitację lub leczenie,
- 3) realizacji zadań pomocy społecznej,

2. W każdym przypadku o realizacji usługi decyduje kolejność zgłoszeń.

**§ 4.** Do korzystania z usług uprawnione są osoby niepełnosprawne zamieszkałe na terenie Miasta, które nie są w stanie korzystać z publicznego transportu zbiorowego i nie posiadają własnego środka transportu przystosowanego do potrzeb wynikających z niepełnosprawności:

- 1) uczniowie uczęszczający do szkół podstawowych, ponadpodstawowych lub placówek oświatowych,
- 2) mieszkańcy mający trudności w samodzielnym przemieszczaniu się ze względu na dysfunkcję narządu ruchu lub schorzenie neurologiczne ograniczające sprawność, posiadający znaczny stopień niepełnosprawności o symbolu 05-R (upośledzenie narządu ruchu) i 10-N (choroby neurologiczne), w tym poruszający się:
  - a) na wózku inwalidzkim,
  - b) o kulach,

c) przy balkoniku.

3) mieszkańcy z dysfunkcją narządu wzroku – posiadający znaczny stopień niepełnosprawności ze wskazaniem kodu 04-O,

4) opiekunowie lub psy asystujące, osób niepełnosprawnych wymienionych w § 4 pkt 1 - 3.

§ 5. Przewoźnik realizuje usługi w oparciu o samochody przystosowane do przewozu osób niepełnosprawnych, powierzone do dyspozycji przez Miasto lub własne Przewoźnika.

§ 6. Do uprawnień i obowiązków Przewoźnika, w szczególności należy:

1) utrzymywanie gotowości przewozowej pojazdów,

2) przyjmowanie zgłoszeń telefonicznie bądź w siedzibie Przewoźnika w dni robocze w godz. 7:00-15:00,

3) prowadzenie rejestru obejmującego dane:

a) imię i nazwisko pasażera,

b) wiek,

c) wskazanie potrzeby uzasadniającej skorzystanie z usługi (niepełnosprawność lub orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego),

d) cel i miejsce przejazdu (jedna z opcji wskazanych w § 3),

e) termin usługi (jednorazowa, okresowa),

f) kontakt (nr telefonu),

g) rodzaj dokumentu potwierdzającego niepełnosprawność.

4) wypełnianie obowiązku informacyjnego wobec pasażerów o celu i zakresie gromadzonych danych osobowych oraz o administratorze tych danych zgodnie z przepisami wynikającymi z Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych), oraz ustawy o ochronie danych osobowych,

5) kwalifikacja zgłoszeń pod względem celu przejazdu ,

6) weryfikacja uprawnień pasażera przez obsługę pojazdu (kierowcę) na podstawie dokumentu tożsamości, okazanego orzeczenia o niepełnosprawności lub legitymacji osoby niepełnosprawnej oraz odbieranie stosownych oświadczeń,

7) realizacja usług w granicach administracyjnych Miasta Suwałk, najkrótszą trasą w dni robocze w godzinach od 7:00 do 15:00, z zastrzeżeniem § 8,

8) informowanie na bieżąco pasażerów o przyjęciu zamówienia lub o wszelkich zmianach, w tym o zmianie terminu usługi,

9) łączenie kursów, o ile pozwalają na to warunki maksymalnego wykorzystania środka transportu,

10) udostępnianie na stronie internetowej formularza zgłoszeniowego do zamówienia usługi,

11) prawo do odmowy wykonania usługi, w przypadku:

a) braku zdolności przewozowej powiązanej z wcześniej złożonymi zgłoszeniami,

b) agresywnego zachowania pasażera,

c) widocznego stanu wskazującego na spożycie alkoholu lub innych substancji psychoaktywnych,

d) braku przesłanek do wsparcia w formie usług, w tym odmowa podania danych, o których mowa w pkt 3,

e) kilkukrotnych rezygnacji z usług po przybyciu pojazdu na miejsce.

§ 7. 1. Usługi realizowane są samochodami przystosowanymi do przewozu osób niepełnosprawnych, opatrzonymi oznakowaniem zawierającym:

- 1) znak osób niepełnosprawnych,
- 2) herb Miasta,
- 3) dane teled adresowe Przewoźnika niezbędne do zgłaszania zamówienia usługi.

2. Inne elementy mogą być umieszczane na pojazdach za zgodą właściciela lub jeśli wynika to z odrębnych przepisów.

§ 8. Na wniosek dyrektora MOPR zatwierdzony przez Prezydenta Miasta Suwałk lub jego zastępcę, w szczególnie uzasadnionych przypadkach, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 3 usługa może być realizowana poza terenem Miasta i poza godzinami określonymi w § 6 pkt 7.

§ 9. Obowiązki i uprawnienia pasażera:

- 1) zamówienia usługi dokonuje się u Przewoźnika z co najmniej dwudniowym wyprzedzeniem drogą telefoniczną, osobiście lub pisemnie w dni robocze, w godzinach od 7:00 do 15:00. Usługi mogą być zrealizowane w dniu przyjęcia zamówienia pod warunkiem posiadania przez Przewoźnika wolnych terminów. W zgłoszeniu należy podać dane, o których mowa w § 6 pkt 3,
- 2) pasażer po przyjeździe Przewoźnika do wskazanego miejsca zobowiązany jest złożyć obsłudze pojazdu:
  - a) oświadczenie o wysokości dochodu i spełnianiu kryteriów, o których mowa w § 4,
  - b) potwierdzić dane dokumentem tożsamości, orzeczeniem o niepełnosprawności, orzeczeniem o potrzebie kształcenia specjalnego lub legitymacją osoby niepełnosprawnej,
- 3) pasażer ma obowiązek podporządkowania się wskazaniom Przewoźnika w zakresie bezpieczeństwa przewozu.

§ 11. 1. Osoby uprawnione ponoszą odpłatność, z zastrzeżeniem ust.3, jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej bądź dochód na osobę w rodzinie przekracza kwotę kryterium dochodowego określonego w art. 8 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm), w następującej wysokości:

- 1) za pierwsze 5 km - 10 zł,
- 2) 2 zł za każdy następny kilometr.

2. Osoby, o których mowa w ust. 1 wnoszą opłatę za wykonaną usługę bezpośrednio u kierowcy.

3. Do bezpłatnego korzystania z usług uprawnieni są:

- 1) uczniowie,
- 2) opiekun, o którym mowa w § 4 pkt 4.

4. Środki finansowe na realizację zadania zapewnia budżet Miasta w oparciu o postępowanie przeprowadzone na podstawie art. 214 ust. 1 pkt 11 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1710 z późn. zm.),

5. Przewoźnik obowiązany jest do odprowadzenia na konto Miasta wpływów ze świadczonych usług raz w miesiącu.

## UZASADNIENIE

### **do uchwały Rady Miejskiej w Suwałkach w sprawie przewozu osób niepełnosprawnych oraz warunków korzystania i odpłatności za te usługi na terenie Miasta Suwałki.**

Stosownie do uregulowań prawnych zawartych w art. 35a ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych do zadań powiatu należy podejmowanie działań zmierzających do ograniczania skutków niepełnosprawności.

Natomiast zgodnie z art. 12 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym do wyłącznej właściwości rady powiatu należy stanowienie aktów prawa miejscowego (...).

Obecnie na terenie Miasta Suwałk zasady przewozu osób niepełnosprawnych regulowane są uchwałą XXXVII/394/2013 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 28 maja 2013 roku. Przewóz realizowany jest środkami transportu będącymi własnością Miasta, przekazanymi w użyczenie Przedsiębiorstwu Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Suwałkach.

Ze względu na zmianę przepisów stanowiących podstawę dotychczas obowiązującej uchwały Rady Miejskiej regulującej sprawę przewozu osób niepełnosprawnych zaistniała konieczność uregulowania powyższej kwestii.

Przedłożony projekt uchwały kompleksowo reguluje kwestie związane z przewozem osób niepełnosprawnych oraz warunkami korzystania i odpłatności za te usługi. Zgodnie z proponowanymi zapisami usługę przewozu osób niepełnosprawnych będzie świadczyć przewoźnik, który zostanie wybrany przez Miasto Suwałki na podstawie art. 214 ust. 1 pkt 11 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych, tzn. z wolnej ręki, poprzez zastosowanie tzw. in-house wertykalnego. Negocjacje w tej sprawie prowadzone są z Przedsiębiorstwem Gospodarki Komunalnej w Suwałkach Sp. z o.o., a więc ze Spółką, która do tej pory świadczyła przedmiotowe usługi.

Jednocześnie uaktualniony został katalog osób, które mogą korzystać z oferowanego transportu osób niepełnosprawnych. Z uwagi na możliwość bezpłatnego korzystania z komunikacji miejskiej, przez mieszkańców powyżej 70 roku życia - ta grupa suwalczan nie została ujęta wśród osób, które mogą korzystać z transportu przeznaczonego dla osób niepełnosprawnych. Dotychczas obowiązująca uchwała zezwalała osobom powyżej 75 roku życia, pomimo braku niepełnosprawności, na korzystanie z oferowanego przez Miasto indywidualnego transportu. Doprecyzowano również katalog osób niepełnosprawnych uprawnionych do korzystania z transportu osób niepełnosprawnych poprzez dopisanie konkretnych, wymaganych w tym celu schorzeń tj.: posiadanie znacznego stopnia niepełnosprawności o symbolu 05-R (upośledzenie narządu ruchu) i 10-N (choroby neurologiczne) oraz dysfunkcja narządu wzroku – znaczny stopień niepełnosprawności ze wskazaniem kodu 04-O.

W okresie styczeń - październik, biorąc pod uwagę lata 2021 i 2022 - w 2022 roku nastąpił znaczący wzrost przewozów osób niepełnosprawnych, w tym:

- z osobami za odpłatnością: 82 przewozy więcej,
- z osobami bezpłatnie: 321 przewozów więcej,
- dzieci i młodzież do szkół: 1156 przewozów więcej.

Mając na uwadze powyższe należy zauważyć, że w Suwałkach funkcjonuje również usługa „door-to-door”, która jest usługą indywidualnego transportu osób powyżej 18 roku życia z potrzebą wsparcia w zakresie mobilności, obejmującą pomoc w wydostaniu się z mieszkania lub innego miejsca, przejazd i pomoc w dotarciu do miejsca docelowego w celu aktywizacji społeczno - zawodowej.

Pierwszeństwo w uzyskaniu przewozów door-to-door mają osoby niepełnosprawne legitymujące się orzeczeniem o znacznym lub umiarkowanym stopniu niepełnosprawności, poruszające się na wózkach inwalidzkich, aktywne zawodowo. W dalszej kolejności do przewozów są uprawnione osoby legitymujące się orzeczeniem o stopniu niepełnosprawności ze wskazaniem kodu:

05-R - upośledzenie narządu ruchu, 10-N – choroby neurologiczne, 04 – O – choroby narządu wzroku (osoby niewidome i ociemniałe), a także osoby nieposiadające orzeczenia, które ze względu na wiek lub chorobę mają trudności w samodzielnym przemieszczaniu się np. ze względu na dysfunkcję narządu ruchu ograniczającą sprawność.

W porównaniu do dotychczas przyjętych uregulowań, projekt uchwały w sprawie przewozu osób niepełnosprawnych oraz warunków korzystania i odpłatności za te usługi zawiera zmiany dotyczące stawek za przewóz osób niepełnosprawnych. Obecnie obowiązujące opłaty za przewóz osób niepełnosprawnych zostały ustalone uchwałą Rady Miejskiej w Suwałkach w maju 2013 roku i ich aktualizacja stała się konieczna z uwagi na znaczący, od 2013 roku, wzrost cen paliw oraz kosztów zatrudnienia. Dodatkowo należy zauważyć, że Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej w Suwałkach Sp. z o.o. świadczy usługi transportu osób niepełnosprawnych trzema samochodami dostosowanymi do przewozu osób niepełnosprawnych - są to dwa samochody Mercedes Benz Sprinter, wyprodukowane w 2004 roku oraz Mercedes Benz Sprinter Mercus wyprodukowany w 2014 roku. Wszystkie samochody to tzw. autobusy - dwa pojazdy są 14 osobowe, a jeden 20 osobowy. Samochody wyposażone są w silniki typu diesel i ze względu na poruszanie się głównie w ruchu miejskim oraz rok produkcji zużywają znaczne ilości paliwa. W 2022 roku, w okresie styczeń - październik samochody przejechały łącznie 43 776 km. Mając na uwadze powyższe konieczne stało się zaktualizowanie przyjętych wcześniej opłat dla osób korzystających z oferowanego przez Miasto transportu. W porównaniu do uchwały przyjętej w 2013 roku, projekt przedkładanej uchwały zakłada wzrost opłaty z 3 zł do 10 zł za przejechane pierwsze 5 kilometrów oraz z 0,60 zł do 2 zł za każdy następny przejechany kilometr. Projekt przedkładanej uchwały likwiduje natomiast opłatę za postój samochodu, który praktycznie nie występował.

Jednocześnie utrzymany został zapis, który zwalnia z odpłatności za przewóz w przypadku gdy dochód osoby samotnie gospodarującej bądź dochód na osobę w rodzinie nie przekracza kwoty kryterium dochodowego określonego w art. 8 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej

tj.: 776 zł dla osoby samotnie gospodarującej oraz 600 zł dla osoby w rodzinie. Do bezpłatnego korzystania z usług uprawnieni są również uczniowie oraz opiekunowie osób niepełnosprawnych.

Koszt realizowanego przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Suwałkach przewozu osób niepełnosprawnych wyniósł w 2021 roku 322.270 zł. Z uwagi na m.in. wzrost cen paliw szacuje się, że w 2022 roku koszt ten wzrośnie do kwoty 342.400 zł. W kolejnych latach nastąpi prawdopodobnie dalszy wzrost kosztu realizacji przedmiotowego zadania z uwagi na np. rosnące koszty wynagrodzeń osobowych.

Natomiast wpływy ze świadczonych usług przewozu osób niepełnosprawnych w 2021 roku wyniosły 1883 zł, a w 2022 wzrosły, na chwilę obecną, do 3.891 zł

Środki finansowe na przewóz osób niepełnosprawnych zostały zarezerwowane w budżecie Miasta Suwałk na 2022 rok. Zmiana uchwały stanowiącej podstawę realizacji przewozu osób niepełnosprawnych nie powoduje dodatkowych kosztów dla budżetu Miasta.